

L'ACCELERAZIONE DELLE PROCEDURE DEL PNRR, PNC E FONDI STRUTTURALI

La riduzione delle tempistiche di attuazione delle varie fasi

arch. Marco Agliata

ASSEGNAZIONE RISORSE E PROCEDURE

2

ASSEGNAZIONE

1

con D.M. MEF 6/8/2021 =
assegnazione risorse alle
amministrazioni centrali

2

attivazione delle
procedure- avvisi per
gli interventi per i
soggetti beneficiari

3

avvio procedure per la
tempestiva realizzazione
degli interventi

4

vigilanza su
avanzamento dati
finanziari, fisici e
procedurali

5

trasmissione dei dati
relativi allo stato di
attuazione degli
investimenti

PROCEDURE

- ❑ **assegnazione risorse alle Amministrazioni** = sulla base avanzamento finanziario, grado conseguimento M&T (Milestone e Target), rispetto condizioni DNSH (Do Not Significant Harm – non arrecare un danno significativo)
- ❑ **accredito risorse** – su base annuale dalla CE all'IGRUE
- ❑ **messa a disposizione risorse – anticipazione del 10%** sull'importo dell'intervento – altro **90% nel corso di attuazione** – 10% per saldo
- ❑ **trasferimento risorse alle amministrazioni titolari** per i singoli interventi (dal Servizio Centrale PNRR **oppure su apposite contabilità speciali** presso la tesoreria dello Stato).

1

assegnazione risorse
Amministr. centrali

2

trasferimento
Soggetti
beneficiari

3

realizzazione
interventi

4

rendicontazione
della spesa

RITARDI NELL'ATTUAZIONE DEGLI INTERVENTI

avvio
finanziamento

- 1) **provvedimento di ammissione a finanziamento** (dopo la registrazione Corte dei conti) = copertura della spesa (art. 3, legge 123/2011);
- 2) **le spese per l'intervento, anche anticipate dalla stazione appaltante**, dopo il provvedimento di ammissione a finanziamento, **sono rimborsabili**;
- 3) **il disciplinare** che regola i rapporti tra le parti **viene firmato dopo l'ammissione al finanziamento** (anche molti mesi dopo);
- 4) **il provvedimento di assegnazione delle risorse** viene emanato dopo l'affidamento (dei lavori, servizi, forniture) e individua le economie da ribasso d'asta;
- 5) **le economie da ribasso d'asta** rientrano nelle disponibilità della stazione appaltante con le prescrizioni dell'art. 106 del d.lgs. 50/2016 (v. anche delibera Cipe 26/2018);
- 6) **verifica iniziale e progressiva su ammissibilità spese** (coerenti con le finalità dell'intervento).

affidamento

QUADRO ESIGENZIALE

- a) gli **obiettivi generali** da perseguire attraverso la realizzazione dell'intervento;
- b) i **fabbisogni, le esigenze qualitative e quantitative** dell'amministrazione, della collettività o della specifica utenza;
- c) l'indicazione, della **tipologia dell'opera** o dell'intervento da realizzare.

Il progetto di fattibilità tecnica ed economica può essere affidato anche sulla base del solo quadro esigenziale (art. 23, c. 5, d.lgs. 50/2016)

DOCUMENTO INDIRIZZO PROGETTAZIONE

- a) lo **stato dei luoghi**, catasto, legittimità
- b) gli **obiettivi** da perseguire, funzioni e fabbisogni
- c) i **requisiti tecnici** che l'intervento deve soddisfare
- d) i **livelli della progettazione** da sviluppare
- e) gli **elaborati grafici** e descrittivi da redigere
- f) pianificazione urbanistica, territoriale, paesaggistica, VAS
- g) indicazione delle **coperture finanziarie** dell'opera
- h) sistema di realizzazione dell'intervento
- i) indicazione della procedura di **scelta del contraente**
- l) indicazione del **criterio di aggiudicazione**
- m) tipologia di **contratto** per la realizzazione dell'intervento
- n) **tempi** necessari per le varie fasi dell'intervento
- o) l'**importo** di massima stimato da porre a base di gara
- p) eventuali **economie** derivanti dai ribassi d'asta
- q) previsione dell'elaborato progettuale della **sicurezza**.



**SOLO PNRR, PNC E FONDI
COMUNITARI**

- ❑ **affidamento congiunto progettazione ed esecuzione dei lavori** su progetto di fattibilità tecnica ed economica (art. 48, c.5, l. 108/2021);
- ❑ **conferenza di servizi preliminare** su progetto di fattibilità tecnica ed economica (art. 48, c.5, l. 108/2021 e art. 14, c. 3 l. 241/1990);
- ❑ **riduzione termini** e semplificazione procedure su **VIA, VAS, pareri su beni culturali e paesaggistici** (artt. 25 e succ. legge 108/2021);
- ❑ **validazione** (previa verifica) e **approvazione, da parte del Rup,** di ciascuna fase progettuale o di esecuzione del contratto anche in corso d'opera (art. 48, c.2, legge 108/2021);
- ❑ possibilità di ricorrere alla **procedura negoziata** senza previa pubblicazione del bando (art. 63 del d.lgs. 50/2016) nei casi di urgenza per motivi imprevisti (art. 48, c.3, legge 108/2021);
- ❑ **applicazione, in caso di impugnazione di atti relativi alle procedure di affidamento,** dell'articolo 125 del d.lgs. 104/2010 – codice processo amministrativo – (ai sensi dell'art. art. 48, c.4, legge 108/2021) **permanenza contratto;**
- ❑ per interventi **inferiori ai 100 milioni** di euro, fino al 31/12/2026 **non è richiesto il parere** del Consiglio superiore dei lavori pubblici di cui all'art. 215 del d.lgs. 50/2016; per interventi **superiori ai 100 milioni** di euro il parere è reso sul progetto di fattibilità tecnica ed economica.

criticità di sistema

1

- ammissione al finanziamento = **copertura di spesa**

2

- programmazione interventi - **quadro esigenziale e DIP**

3

- tempi e fasi della progettazione **affidamento e redazione**

4

- tempistiche di gara, **commissione e contenzioso**

5

- **esecuzione** delle opere, varianti, riserve

6

- chiusura intervento - **rendicontazione e ammissibilità spese**

priorità

competenze e adeguatezza del **gruppo di lavoro**

efficacia e tempestività degli atti, gestione documentale e archiviazione

gestione parallela della **rendicontazione spese**

procedure di verifica degli **atti, procedure e normativa**

monitoraggio e ammissibilità della spesa

obiettivi

1

adeguatezza competenze

2

controllo delle procedure

3

ambiti di intervento

4

conformità con il progetto

5

ammissibilità della spesa